

REGIONE CAMPANIA - Giunta Regionale - Seduta del 31 dicembre 2008 - Deliberazione N. 2094 - Area Generale di Coordinamento N. 5 - Ecologia, Tutela dell'Ambiente, Disinquinamento, Protezione Civile – **DGRC n. 1248 del 13/07/2007, ad oggetto: "POR Campania 2000-2006 Misura 3.18 (ex 1.11) azione "f" - Attività di sensibilizzazione e informazione: Approvazione." - REVOCA.**

## **PREMESSO**

**che** con la Delibera di Giunta Regionale del 13.07.2007, n. 1248, è stata approvata la realizzazione delle attività di sensibilizzazione e informazione previste dall'azione "f" della Misura 3.18 - ex 1.11 del P.O.R. Campania 2000-2006, per una spesa di euro 3.650.000,00;

**che** in esecuzione della suddetta deliberazione, sono stati adottati rispettivamente i Decreti Dirigenziali nn. 131, 132 e 133, tutti del 10 agosto 2007, con cui sono stati approvati il bando ed il disciplinare di gara, rispettivamente, per:

- "l'affidamento della progettazione e realizzazione di un prodotto televisivo di informazione sull'ambiente in Campania con particolare riferimento alla raccolta differenziata e predisposizione di un piano *media* per la diffusione di uno spot televisivo sullo stesso tema";
- "l'affidamento della progettazione e realizzazione di ecoitinerari permanenti – Predisposizione di un disciplinare che ne definisca i requisiti minimi qualitativi, ambientali ed umani per l'ottenimento di un marchio rilasciato dall'Assessorato all'Ambiente - Promozione degli ecoitinerari certificati attraverso la realizzazione di una campagna di sensibilizzazione e promozione sull'intero territorio nazionale e nei principali snodi turistici mediante l'uso di tecnologie innovative";
- "l'affidamento della progettazione, realizzazione e diffusione di film sui parchi regionali e di un sistema di comunicazione preventivo e successivo all'uscita del film atto a non vanificare gli effetti della proiezione e a rendere fruibili i luoghi inclusi in pellicola";

**che** con il Decreto dirigenziale del 17.12.2007, n. 292, è stato disposto l'impegno di spesa della somma di € 3.650.000/00, nelle more dell'aggiudicazione provvisoria, per la realizzazione delle attività di cui ai citati bandi, con imputazione sui fondi FSE della Misura 3.18 (ex 1.11) del POR Campania 2000-2006;

**che** per le tre distinte procedure di evidenza pubblica, a seguito delle valutazioni operate dalla relative commissione di gara, sono intervenute altrettante aggiudicazioni provvisorie, il 10.04.2008, il 25.02.2008 ed il 27.02.2008;

## **CONSIDERATO**

**che**, dopo l'aggiudicazione provvisoria, l'Autorità di Gestione del POR Campania 2000-2006, nell'effettuare una ricognizione di alcune delle Misure del FSE alla data del 31 dicembre 2007, con note del 14.5.2008 ha registrato sulla Misura 3.18 – ex 1.11, un surplus di impegni rispetto al budget della Misura, con l'invito, in vista del termine finale per la chiusura del programma 2000-2006, "*....., nel caso di impegni assunti in misura superiore alle obbligazioni realmente derivanti da leggi, contratti o altro titolo, a disporre con tempestività i necessari decreti di disimpegno, al fine di consentire il reintegro degli stanziamenti di competenza a disposizione delle Misure per il completamento delle Misure del Programma 2000-2006*";

## **TENUTO CONTO**

**che** tra gli impegni assunti in eccesso rispetto alla dotazione finanziaria della Misura 3.18 (ex 1.11), si situano quelli per il finanziamento delle procedure di gara bandite ai fini della realizzazione di attività di sensibilizzazione e informazione, coerenti con l'azione "f" della Misura, disposti con il Decreto del 17.12.2007, n. 292 del Dirigente del Settore 01 dell'A.G.C. 05,

**che** il termine di 9 mesi per la realizzazione del servizio, più ulteriori 30 giorni, per la rendicontazione delle spese, previsto dal disciplinare di gara delle tre procedure prevede (punto 3), appare non conciliabile con la data del 31 dicembre 2008, quale termine ultimo ai fini dell'ammissibilità delle spese, per gli interventi finanziati con le risorse del POR FSE 2000-2006; sulla base degli orientamenti forniti a riguardo dalla Commissione UE;

**che** l'Assessore all'Ambiente, con nota del 31/07/2008, n. 3003/SP, ha manifestato la necessità, a seguito di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, di revocare, in via di autotutela, la precedente deliberazione n. 1248/2008, della Giunta regionale, con la quale sono state approvate le attività

coerenti con l'azione "f" della Misura 3.18, dando mandato al dirigente del Settore Ecologia di porre in essere gli atti consequenziali;

**che** il provvedimento di ritiro, secondo la richiamata nota assessorile, poggia sulla combinata valutazione che le attività oggetto delle procedure di affidamento, non corrispondono più agli obiettivi dell'Assessorato regionale, e dalla preponderante considerazione dell'inopportunità di proseguire l'iter procedimentale di interventi, finanziati con risorse pubbliche (comunitarie, nazionali e regionali), che se portati a compimento, interverrebbero alla fine del ciclo del Programma Operativo Campania 2000-2006, nell'ambito del quale essi sono stati programmati, con una scarsa utilità da parte dell'amministrazione appaltatrice;

**che** l'articolo 11, comma 10, della legge n. 123/2008, di conversione del decreto-legge n. 90/08 recante "Misure straordinarie per fronteggiare l'emergenza nel settore dello smaltimento dei rifiuti nella regione Campania e ulteriori disposizioni di protezione civile", stabilisce la predisposizione e lo svolgimento di una capillare campagna di comunicazione per incrementare i livelli di raccolta differenziata nei comuni della Regione Campania, con oneri a carico del CONAI.

### CONSIDERATO

**che** in conseguenza della sopravvenuta mancanza di copertura finanziaria, tra le altre, anche delle risorse per la realizzazione delle attività di sensibilizzazione e informazione, con il Decreto Dirigenziale del Settore Ecologia n. 458, del 07.07.2008, è stato disposto il disimpegno della somma di euro 3.650.000,00;

**che** alle Società, provvisoriamente aggiudicatrici dei 3 bandi, con note del Dirigente del Settore Ecologia del 21.7. 2008, è stata comunicata prima la sospensione della procedura fino al 31.8.2008, per evitare di ingenerare nelle Società un'aspettativa sul buon esito della gara, e con successive note dell'1.8.2008, è stato comunicato l'avviso dell'avvio del procedimento di revoca – ex. art. 7 della legge 241/90 e s.m.i.;

**che**, peraltro, sulla valenza degli atti sopra indicati a radicare il potere di revoca dell'amministrazione in generale, è stato richiesto parere al Settore Consulenza Legale e Documentazione dell'Avvocatura, alla stregua del quale (parere del 27.10.2008 - prot. n. 889985), emerge che:

- *"nel caso di specie sembrerebbero sussistere i requisiti richiesti dall'art. 21 quinquies della L. 241/90 e s.m.i., in punto di sussistenza della rivalutazione dell'interesse pubblico originario alla luce della mutata situazione di fatto; la sussistenza di un interesse ragionevolmente prevalente rispetto a quello che giustificato l'indizione della gara da revocare prevale in definitiva sul pregiudizio delle imprese partecipanti e nel frattempo divenute aggiudicatrici seppure in via provvisoria"* ;
- *"secondo un consolidato indirizzo giurisprudenziale, il provvedimento di ritiro di un atto amministrativo da cui conseguono o possono conseguire evitabili esborsi di denaro a carico delle casse pubbliche non richiede alcuna diffusa motivazione in ordine all'interesse pubblico, trattandosi di interesse pubblico in re ipsa"* ( C.d.S., sez. VI, 7 novembre 2005, n. 6156; C.d.S., sez. IV., 5 novembre 2004, n. 7210);

**che** in data del 27/10/2008 è stata acquisita al protocollo regionale n. 0887369 una nota a firma dell'avv. Luigi Trentola che in nome e per conto di Protom s.p.a., Ambiente Italia s.r.l. e Promotec s.r.l. ha presentato istanza di archiviazione del procedimento di revoca della procedura di gara già avviata dal settore Ecologia con nota n. 678445 del 01/08/2008;

**che** di conseguenza il Settore Ecologia ha richiesto nuovo parere al Settore Consulenza Legale e Documentazione dell'Avvocatura, alla stregua del quale (parere del 27/11/2008 prot. n. 996797), si conferma il parere già reso in data 27/10/2008 prot. n. 889985 e si ribadisce che *"... in questa sede l'eventuale adozione del provvedimento di revoca interverrebbe in una fase della procedura di evidenza pubblica anteriore all'aggiudicazione definitiva dell'appalto de quo e che una determinazione con la quale si rivaluti l'interesse pubblico originario rientra nella piena disponibilità della stazione appaltante"*;

### RITENUTO

necessario revocare la Delibera di Giunta Regionale del 13.7.2007, n. 1248;

### VISTO

- le D.G.R.C. n. 1248/07 e n. 1060/08;

- i DD.DD. n. 131/07, n. 132/07, n. 133/07, n. 292/07 e n. 458/08;
- le note dell'Autorità di Gestione del POR Campania 2000-2006 n. 414042 del 14.5.2008 e n. 414044 del 14.5.2008;
- la nota del Dirigente del Settore Ecologia n. 648994 del 23.7.2008;
- la nota dell'Assessore all'Ambiente n. 3003/SP del 31.7.2008;
- i pareri resi in merito dal Settore Consulenza Legale e Documentazione dell'Avvocatura del 27.10.2008, prot. n. 889985 e del 27.11.2008, prot. n. 996797

propone e la Giunta, in conformità, a voto unanime

### **DELIBERA**

Per tutto quanto espresso in narrativa che qui si intende integralmente riportato:

- di revocare la Deliberazione di Giunta Regionale del 13.7.2007, n. 1248, ad oggetto P.O.R. Campania 2000-2006 Misura 3.18 (ex 1.11) azione "f" – Attività di sensibilizzazione e informazione:Approvazione;
- di incaricare il Settore Ecologia di adottare i provvedimenti consequenziali;
- inviare il presente atto, ad intervenuta esecutività, al Settore Ecologia, per il seguito di competenza, al Coordinatore dell'A.G.C. 05, al Coordinatore dell'A.G.C. 09, all'Autorità di Gestione FSE POR Campania 2000-2006 e al Settore "Stampa, Documentazione ed informazione e Bollettino Ufficiale" per la pubblicazione sul BURC.

Il Segretario

*D'Elia*

Il Presidente

*Bassolino*