

REGIONE CAMPANIA - Giunta Regionale - Seduta del 29 dicembre 2007 - Deliberazione N. 2366 - Area Generale di Coordinamento N. 5 - Ecologia, Tutela dell'Ambiente, Disinquinamento, Protezione Civile – **POR Campania 2000/2006 - Misura 1.6 - "Ampliamento e potenziamento della rete di radiocomunicazioni PMR regionale di protezione civile" - Importo complessivo presunto euro 1.700.000,00.**

PREMESSO:

- Che con decisione C (2007) 1573 del 02/04/2007 la commissione UE ha modificato la Decisione C (2000) 2347 dell' 08 agosto 2000 relativa all'approvazione del Programma Operativo Regionale 2000-2006 per il finanziamento degli interventi strutturali comunitari in Regione Campania;
- Che la Regione Campania ha adottato il Complemento di Programmazione con deliberazione n. 5549 del 15/11/00 successivamente modificato con diverse deliberazioni di Giunta Regionale fino all'approvazione, con D.G.R. n. 996 del 15.06.2007, dell'ottavo testo coordinato attualmente vigente;
- Che il citato Complemento di programmazione prevede, fra l'altro, la realizzazione, nell'ambito dell'Asse 1 - Risorse naturali, della misura 1.6 "Interventi di previsione, prevenzione e mitigazione dei rischi naturali e antropici e di potenziamento del sistema regionale di protezione civile", finanziata dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR);
- Che con decisione C (2006) 3424 la Commissione Europea ha adottato gli Orientamenti sulla chiusura degli interventi (2000/20006) dei Fondi strutturali;
- Che con deliberazione di G.R. n. 748 dell'11 maggio 2007 si è proceduto alla "**Regolamentazione/adattamento e limiti temporali di alcune fasi di attuazione delle operazioni cofinanziate dal POR Campania 2000/06**";
- Che con DGR n. 48 del 21.1.05 sono stati approvati tutti gli atti tecnico amministrativi necessari per la realizzazione dell'intervento previsto, nell'ambito dell'azione B del programma di attuazione della mis. 1.6 "Realizzazione del sistema analogico digitale per comunicazioni miste (dati e fonia) per le attività di previsione, prevenzione ed emergenza del sistema regionale di protezione civile";
- Che a seguito dell'espletamento della necessaria procedura di gara il suddetto intervento è stato affidato all'ATI Prod – el/Telecom Italia per l'importo di € 4.725.187,00 IVA esclusa ed è attualmente in corso di implementazione;
- Che, in particolare, l' ATI ha già provveduto all'approntamento di tutte le apparecchiature tecniche che saranno installate al termine della completa acquisizione delle autorizzazioni inerenti il Piano delle frequenze relativo al Sistema di radiocomunicazione e della completa acquisizione della disponibilità dei siti già individuati.
- Che tale rete di radiocomunicazione PMR ha lo scopo fondamentale di assicurare il flusso bidirezionale delle informazioni, sia voci che dati tra tutto il personale impegnato a vari livelli per la gestione delle emergenze nelle diverse strutture fisse e mobili del Servizio

CONSIDERATO:

- Che a seguito del verificarsi sul territorio campano di situazioni emergenziali è emersa la necessità per il Settore Programmazione Interventi di Protezione Civile sul territorio che la rete di radiocomunicazione garantisca ulteriori prestazioni relativamente al coordinamento degli interventi di protezione civile
- Che, in particolare, si ritiene necessario poter disporre di nuove funzionalità che consentano di effettuare collegamenti con gli Enti sul territorio con modalità più sicure e protette rispetto a quanto già previsto nel capitolato, nonché ulteriori collegamenti fra la Sala operativa Regionale (SORU) e le Prefetture per ottimizzare il coordinamento degli interventi di Protezione civile sul territorio regionale.
- Che, pertanto, in coerenza con quanto già previsto nel capitolato e tenuto conto delle su esposte esigenze, il Direttore dei lavori, nominato con Decreto dell'Assessore all'Ambiente n. 281 del 29.6.07, ha elaborato apposito progetto di ampliamento del sistema di radiocomunicazione in fa-

se di implementazione, individuando le forniture in opera aggiuntive da introdurre al progetto esecutivo;

- Che la spesa totale preventivata della fornitura ammonta, ad € 1.700.000,00 oltre IVA e può gravare sulla disponibilità finanziaria della misura 1.6 che trova sufficiente capienza;

RILEVATO

- Che la DGR 748/07 stabilisce i limiti temporali relativi alle fasi di attuazione delle operazioni cofinanziate dal POR Campania 2000/06, prevedendo, in particolare, il 30.6.07, quale termine di scadenza per la pubblicazione del bando di gara per le operazioni di acquisizione di beni e servizi ed il 30.09.2009 quale data limite per la relativa aggiudicazione;
- Che la citata DGR 748/07, ha altresì, previsto la possibilità di proporre alla Giunta Regionale il cofinanziamento di quelle operazioni che sebbene non abbiano rispettato le scadenze ivi previste, presentino un cronoprogramma coerente con le scadenze finali del POR, previa debita valutazione da parte dell'Autorità di Gestione;
- Che il cronoprogramma relativo alla realizzazione del progetto di ampliamento della rete di radiocomunicazioni regionale di protezione civile", prevede, per la consegna e messa in esercizio del sistema il termine di 90 giorni dalla consegna dei lavori;
- Che, peraltro, conformemente agli orientamenti comunitari sulla chiusura dei programmi 2000/06 di cui alla Decisione 3424/06, è possibile stabilire che laddove l'intervento di cui trattasi non dovesse ultimarsi alla data di chiusura del programma, lo stesso potrebbe essere completato a valere sui fondi comunitari del periodo di programmazione 2007/13;

RITENUTO:

- Che per il conseguimento degli obiettivi riportati in narrativa e nell'allegata relazione tecnica, è possibile autorizzare il Dirigente del Settore Programmazione Interventi di Protezione Civile sul territorio - Responsabile della Misura 1.6 all'affidamento del progetto inerente l'ampliamento ed il potenziamento del sistema di radiocomunicazione della protezione civile in conformità alla vigente normativa comunitaria in materia di appalti pubblici;
- Che l'importo di € 1.700.000,00 oltre IVA previsto per la realizzazione del progetto debba gravare sui fondi previsti per l'Asse 1, Misura 1.6 del P.O.R. Campania 2000-2006;
- Che ai conseguenti impegni di spesa si debba provvedere con successivi atti monocratici del Dirigente del Settore Programmazione Interventi di Protezione Civile sul territorio – Responsabile della Misura 1.6,

VISTO

Il parere favorevole reso dall'Autorità Di Gestione del POR CAMPANIA 2000/06 in data 18.12.07;

PROPONE e la Giunta a voto unanime in conformità

DELIBERA

Per tutto quanto esposto in narrativa e che qui si intende integralmente riportato e trascritto:

- Di autorizzare per il conseguimento degli obiettivi riportati in narrativa e nell'allegata relazione tecnica, il Dirigente del Settore Programmazione Interventi di Protezione Civile sul territorio - Responsabile della Misura 1.6 all'affidamento del progetto inerente l'ampliamento ed il potenziamento del sistema di radiocomunicazione della protezione civile in conformità alla vigente normativa comunitaria in materia di appalti pubblici per l'importo complessivo di € 1.700.000,00 oltre IVA;
- Di autorizzare la Misura 1.6 del POR Campania a cofinanziare le attività sopra descritte in deroga ai limiti cronologici fissati con deliberazione di G.R. n. 748 dell'11 maggio 2007;

- Di prevedere, peraltro, conformemente agli orientamenti comunitari sulla chiusura dei programmi 2000/06 di cui alla Decisione 3424/06, che laddove l'intervento di cui trattasi non dovesse ultimarsi alla data di chiusura del programma, lo stesso potrebbe essere completato a valere sui fondi comunitari del periodo di programmazione 2007/13;
- Di stabilire che la suddetta somma necessaria alla realizzazione dell'intervento debba gravare sui fondi di cui alla mis. 1.6 del POR Campania;
- Che, a tal fine, il Dirigente del Settore Programmazione Interventi di Protezione Civile sul territorio – Responsabile della Misura 1.6 provvede all'adozione tutti gli atti amministrativi presupposti, connessi e conseguenti all'affidamento di cui trattasi;

Il presente provvedimento viene trasmesso, per gli adempimenti di rispettiva competenza, all'A.G.C. Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, all'Assessore alla Protezione Civile, al Settore Programmazione Interventi di Protezione Civile sul territorio, all'Autorità di Gestione del P.O.R. Campania, all'Autorità di Pagamento FESR, al Settore Gestione delle Entrate e della Spesa di Bilancio, al Responsabile dell'Asse 1 "Risorse naturali" del P.O.R. Campania, all'Unità Operativa per l'Informazione, la Pubblicità e il Sistema Informativo del P.O.R. Campania e al Settore Stampa, Informazione, Documentazione e Bollettino Ufficiale.

Il Segretario

D'Elia

Il Presidente

Bassolino

Prof. ing. Aldo Esposito

Settore Programmazione Interventi di
Protezione Civile sul Territorio
Servizio DOH-MR ZAVOLTA
li 19 OTT. 2007
Il Dirigente del Settore [Signature]
Sezione _____

Il Dirigente di Servizio

**AMPLIAMENTO E POTENZIAMENTO DEL
SISTEMA DI RADIOCOMUNICAZIONE
DELLA PROTEZIONE CIVILE**

Prof. ing. Aldo Esposito

Con deliberazione n.48 del 21-01-2005 la Giunta Regionale ha approvato il capitolato speciale d'appalto con annesso disciplinare tecnico e relativi allegati per la fornitura, installazione, messa in esercizio ed addestramento del personale, di apparecchiature e dispositivi per la rete di radiocomunicazioni da porre a servizio del sistema regionale di Protezione Civile;

Con Decreto Dirigenziale n.12 del 21.2.2005, rettificato dal Decreto n.97 del 25.5.2005, è stato approvato il bando di gara per la fornitura, installazione, messa in esercizio ed addestramento del personale di apparecchiature e dispositivi per la rete di radiocomunicazioni da porre a servizio del sistema regionale di Protezione Civile;

Con Decreto Dirigenziale n.65 del 27.4.2005 il progetto per la fornitura, installazione, messa in esercizio ed addestramento del personale di apparecchiature e dispositivi per la rete di radiocomunicazioni da porre a servizio del sistema regionale di Protezione Civile è stato riconosciuto ammissibile a finanziamento POR Campania 200-2006;

Con Decreto Dirigenziale n.167 del 14-7-2005, integrato dal Decreto Dirigenziale n.33 del 15-3-2006 è stato approvato lo schema della lettera d'invito per la presentazione dell'offerta di cui trattasi da inviare a tutte le imprese ammesse a partecipare alla gara de qua;

Con Decreto Dirigenziale n.226 del 3-10-2005 si è provveduto all'impegno della somma necessaria alla realizzazione dell'intervento medesimo pari a € 6.981.780,12 (seimilioninovecentottantunomilasettecentottanta/12) IVA compresa, con importo a base d'asta pari a €5.096.043,90, IVA esclusa per forniture, servizi ed installazioni.

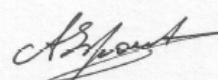
Con Decreto Dirigenziale n.107 del 13-7-2006 il Dirigente del Settore Protezione Civile ha approvato lo schema tipo di contratto da stipulare con le ditte aggiudicatrici di gare per forniture di beni o prestazioni di servizi anche in ambito POR;

Con Decreto Dirigenziale n.6 del 22-1-2007 il dirigente del Settore Protezione Civile ha approvato i verbali redatti dalla Commissione esaminatrice delle offerte presentate dalle ditte partecipanti alla gara di che trattasi ed ha aggiudicato la gara, in via definitiva, all'A.T.I. per l'importo di € 4.725.187,00 (quattromilionisettecentoventicinquemilacentottantasette/00) oltre IVA;

In data 27 febbraio 2007 veniva stipulato fra l'Amministrazione Regionale e l'Associazione Temporanea di Imprese aggiudicataria il contratto Rep. 13937 riguardante l'appalto in questione per un importo complessivo di € 4.725.187,00 (quattromilionisettecentoventicinquemilacentottantasette/00) oltre IVA;

Nell'ambito delle attività di propria competenza connesse all'appalto di che trattasi, la Regione Campania, Settore programmazione interventi di Protezione Civile sul territorio, con nota del 23-03-2007 sottoponeva la domanda corredata dagli elaborati tecnici necessari per l'assegnazione definitiva delle frequenze costituenti il Piano delle frequenze per il sistema regionale.

Il contratto riguardante l'appalto in questione prevede all'Art.4 (Termini di consegna e penali) che la consegna e la messa in esercizio della fornitura dovrà avvenire entro 90 giorni dalla data di stipula del contratto stesso.



Prof. ing. Aldo Esposito

Con il Processo verbale di sospensione dei lavori del 27 febbraio 2007 si provvedeva (nelle more della nomina del Direttore Lavori), alla consegna delle opere relative alla fornitura in questione, con la clausola che, non essendo ancora disponibile il Piano delle frequenze relativo al Sistema di radiocomunicazioni, il termine per la ultimazione dei lavori veniva prorogato per il periodo di tempo intercorrente dalla data di consegna a quella di effettiva disponibilità del citato Piano delle frequenze.

Con Decreto Assessorile n° 281 del 29.06.07 l'Amministrazione Regionale conferiva ai sensi del comma 2 dell'art. 63 della Legge Regionale 11 agosto 2001 n°10, l'incarico di Direzione Lavori sul progetto di cui in epigrafe al prof. Ing. Aldo Esposito.

Al fine di fronteggiare efficacemente le recenti situazioni emergenziali che si sono venute a creare sul territorio campano il Dirigente del Settore programmazione interventi di Protezione Civile sul territorio ha evidenziato la necessità di disporre di nuove funzionalità relativamente alla rete radio per la Protezione Civile, che consentano di effettuare collegamenti con alcuni Enti sul territorio con modalità più sicure e protette rispetto a quanto a suo tempo previsto dal capitolato di gara.

Il Direttore Lavori, analizzato nel dettaglio il progetto presentato dalla ATI aggiudicataria e verificate con il dirigente del Settore le ulteriori prestazioni che la rete di radiocomunicazioni dovrà garantire per meglio soddisfare le necessità emerse relativamente al coordinamento degli interventi di Protezione Civile sul territorio regionale, ha individuato le forniture in opera aggiuntive da introdurre al progetto esecutivo.

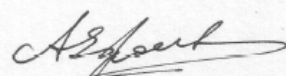
In particolare le forniture e le prestazioni aggiuntive che verranno realizzate sono articolabili in:

- ampliamento dell'estensione e della capacità della dorsale di interconnessione a microonde fra la SORU, le reti radio semiregionali e le Prefetture di Napoli, Caserta, Avellino, Salerno e Benevento, completo delle infrastrutture di sito necessarie e del sistema di telecontrollo delle apparecchiature
- realizzazione di collegamenti di fonia e di dati sicure e protette fra la SORU e le Prefetture sopra citate
- incremento della copertura radio dei canali VHF in corrispondenza delle Prefetture
- integrazione con il sistema di rappresentazione cartografica esistente per l'acquisizione dei dati di localizzazione GPS dei terminali radio opportunamente equipaggiati
- equipaggiamento di ulteriori 550 apparati radio terminali portatili per la funzionalità di localizzazione GPS.

Per le motivazioni sopra espresse si è predisposta la presente relazione tecnica ed il progetto di ampliamento riportato nell' allegato 1), redatto in coerenza con le prescrizioni di Capitolato.

Il nuovo progetto ha comportato una diversa configurazione di parti del sistema ed una diversa definizione di alcune componenti base. Ai fini della redazione del computo metrico (allegato 2) si è provveduto ad una preventiva analisi dei costi unitari.

Relativamente alla modalità di acquisizione delle forniture e opere relative all'ampliamento si rileva preliminarmente che la normativa applicabile è quella relativa ai contratti di fornitura , in quanto:

 3 di 4

Prof. ing. Aldo Esposito

- 1) l'art. 14 del Decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 (Codice appalti di forniture e appalti di lavori), stabilisce la normativa da applicarsi nel caso di appalti implicanti pluralità eterogenee di prestazioni.
- 2) Nel caso dell'ampliamento e potenziamento della rete radio in questione, si tratta chiaramente di fornitura, in quanto, come recita il citato art. 14 comma 2 lettera a) " *un contratto pubblico avente per oggetto la fornitura di prodotti e, a titolo accessorio, lavori di posa in opera e di installazione è considerato un appalto pubblico di forniture*"
- 3) In particolare è configurabile come contratto di fornitura (con posa in opera accessoria) il caso in cui con il contratto di fornitura si intenda conseguire una prestazione avente per oggetto una merce, un prodotto, che autonomamente soddisfano il bisogno per loro stessa natura. In questo caso gli eventuali lavori di posa e installazione del bene fornito sono di carattere accessorio e strumentale rispetto all'uso stesso.
- 4) Nell' ampliamento e potenziamento della rete radio in questione il valore delle prestazioni accessorie risulta inoltre essere decisamente inferiore al cinquanta per cento del valore complessivo.
- 5) L' appalto originario, approvato con DGR n. 48 del 25.05.2005, era regolato dall'allora normativa relativa agli appalti di forniture, il D. lgs. 358/92
- 6) Risulta pertanto evidente che la disciplina applicabile è quella prevista per i contratti di fornitura fra stazione appaltante e impresa contenuta nel d. lgs 163 e non la normativa relativa ai lavori pubblici.

Napoli, 16.10.2007

Il Direttore Lavori
Prof. Aldo Esposito

