

DECRETO DIRIGENZIALE N. 4 del 21 gennaio 2008

AREA GENERALE DI COORDINAMENTO SVILUPPO ATTIVITA' SETTORE SECONDARIO - N. Arch. 16 S. C. - Società FRAN.CA. S.p.A. - Cava di calcare sita in località Soprapioppi del Comune di Caserta. Nuova determinazione del contributo, di cui all'art. 18 della L.R. 54/85 e s. m. ed i., dovuto al Comune di Caserta sul volume di materiale estratto dal 07.07.1986 al 30.11.2004.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE PROVINCIALE GENIO CIVILE DI CASERTA

PREMESSO:

- che la Ditta FRAN.CA. S.p.A., con sede alla via S. Rosalia n. 1 nel Comune di Caserta, svolge attività estrattiva su un sito di cava in località Soprapioppi del Comune di Caserta in virtù del Decreto Dirigenziale n. 2252 del 05.09.2002;
- che la Ditta è tenuta a versare un contributo al Comune in cui ricade la cava in relazione al tipo, alla quantità di materiale estratto e alla tariffa vigente nell'anno in cui esso viene determinato da questo Settore;
- che la Ditta ha stipulato in data 23.03.2001 la convenzione con il Comune di Caserta, ai sensi dell'art. 23 della L.R. 17/95, secondo lo schema previsto dalla Deliberazione di Giunta Regionale della Campania n. 778 del 24.02.1998;
- che con Decreto Dirigenziale n. 12 del 24.03.2005, così come previsto nella convenzione stipulata dalla FRAN.CA. S.p.A. con il Comune di Caserta in data 23.03.2001, questo Settore ha determinato, sulla base degli appositi rilievi topografici messi a disposizione dal Comune di Caserta, i contributi dovuti dalla Ditta al Comune quale corrispettivo per il volume di materiale che è stato estratto nella cava di calcare sita in località Soprapioppi fino al 31.12.2001;
- che, successivamente, questo Settore ha ritenuto opportuno rideterminare i contributi dovuti dalla FRAN.CA. S.p.A. al Comune di Caserta prendendo a riferimento i dati forniti dall'Istituto Geografico Militare in sostituzione di quelli precedentemente utilizzati nel Decreto n. 12 del 24.03.2005;
- che con Decreto Dirigenziale n. 52 del 18.07.2005 questo Settore ha rideterminato i contributi dovuti dalla Ditta al Comune quale corrispettivo per il volume di materiale che è stato estratto nella cava in argomento nel periodo luglio 1986/novembre 2004 e contestualmente ha revocato il precedente Decreto n. 12 del 24.03.2005;
- che avverso l'indicato Decreto n. 52 del 18.07.2005 la FRAN.CA. S.p.A. ha proposto ricorso al T.A.R. Campania che, con sentenza n. 7239 del 12.07.2007, lo ha annullato, per la mancata disamina delle osservazioni presentate dalla Ditta all'avvio del procedimento, facendo salva la facoltà di questo Settore di rideterminarsi;
- che con nota prot. n. 855963 del 10.10.2007 questo Settore ha comunicato l'avvio del procedimento per la nuova determinazione del contributo, ai sensi della L. 241/90 e s. m. ed i., alla Ditta FRAN.CA. ed al Comune di Caserta, assegnando un termine per la presentazione di eventuali documentate osservazioni;
- che, nella stessa nota, questo Settore ha preannunciato che avrebbe posto alla base del calcolo e distribuito negli anni in cui è stata svolta attività estrattiva, a partire dall'anno 1986, per la determinazione del relativo contributo, un volume totale di materiale pari a mc. 3.362.857, di seguito specificato:
 - mc. 2.850.670 - valutazioni volumetriche, effettuate dall'Istituto Geografico Militare, dal 07.07.1986 al 02.05.2001;
 - mc. 333.517 - valutazioni volumetriche, effettuate dall'Istituto Geografico Militare, dal 03.05.2001 al 31.08.2003;
 - mc. 178.670 - valore medio annuo riferito al periodo 01.09.2003/30.11.2004, derivato dal volume [mc. 333.517] estratto nel periodo precedente dal 03.05.2001 al 31.08.2003;

- che, nel tempo assegnato, la Ditta ha fatto pervenire una nota di riscontro, acquisita dal Settore al prot. n. 985417 del 20.11.2007, corredata da documentazione tecnica con la quale ha formulato proprie osservazioni al procedimento in atto, eccependo che:
 - il contributo dal 1986 al 1990 non è dovuto poiché la prima convenzione disciplinante il rapporto con il Comune è intervenuta il 20.06.1991;
 - il credito fino al 1999 è da ritenere prescritto;
 - il criterio utilizzato per quantificare il volume di materiale cavato dal 01.09.2003 al 30.11.2004 è presuntivo e quindi illegittimo in quanto la convenzione che disciplina le modalità di stima del contributo stabilisce che il calcolo deve fondarsi su dati certi;
 - non è stata considerata la riduzione del 20% del volume di materiale;
 - la tariffa iniziale, pari a L. 150, deve considerarsi relativa all'anno 1990 e deve essere aggiornata secondo la variazione dell'indice ISTAT a partire da tale anno ;
 - non è stato considerato il versamento della somma di L. 6.185.911 effettuato a titolo di acconto per gli aggiornamenti ISTAT;

CONSIDERATO:

- ♦ che l'art. 2 dello schema di convenzione allegato alla Deliberazione di G.R.C. n. 778/98 del 24.02.1998 stabilisce che il contributo viene determinato con provvedimento del Dirigente del Settore Provinciale Genio Civile competente;
- ♦ che la Regione Campania, con Deliberazione di G.R. n. 3869 del 14.07.1987 ha stabilito che per il calcare gli esercenti debbano corrispondere al Comune interessato la somma di L. 150 al mc., corrispondenti ad € 0,077 al mc.;
- ♦ che con Decreto Dirigenziale n. 29 del 08.09.2006 del Coordinatore dell'Area Generale di Coordinamento Sviluppo Attività Settore Secondario sono stati determinati gli aggiornamenti delle tariffe di convenzione in ragione della variazione degli indici ISTAT fino all'anno 2007;
- ♦ che tali somme devono essere aggiornate ogni due anni in relazione alla variazione dell'indice ISTAT, a partire dal 1986, come recita l'art. 4 dello stesso schema di convenzione allegato alla Deliberazione di G. R. n. 778 del 24.02.1998;
- ♦ che la tariffa da applicare è quella vigente nell'anno di determinazione del contributo;
- ♦ che per quanto sopra, la tariffa applicata è quella riferita agli anni 2006-2007, pari a €/mc. 0,159;
- ♦ che non sono pervenute osservazioni all'avvio del procedimento da parte del Comune di Caserta;
- ♦ che relativamente alle controdeduzioni della FRAN.CA. formulate con nota protocollo n. 985417 del 20.11.2007, si precisa che:
 - l'anno iniziale per la determinazione del contributo è il 1986 (anno di presentazione dell'istanza di prosecuzione ex art. 36) come previsto dalla L.R. 54/85 e s. m. e i. e dalla Convenzione stipulata dalla Ditta con il Comune di Caserta il 23.03.2001 che recita all'art. 2 lettera a) *“ il contributo, del Dirigente del Settore.....per quantizzare volumetricamente il materiale estratto, può confrontare lo stato attuale dei luoghi con quello che emerge dagli elaborati tecnici allegati all'istanza di prosecuzione”*;
 - l'invocato termine di prescrizione non può essere applicato in quanto esso è decennale rispetto alla data di stipula della convenzione (23.03.2001);
 - la mancanza di rilievi agli atti dell'ufficio e il mancato invio da parte della Ditta di documentazione tecnica dalla quale poter desumere il volume di materiale estratto nella cava dal 01.09.2003 al 30.11.2004, consente a questo Settore di potersi avvalere *“..... per quantizzare volumetricamente il materiale estratto..... di altri criteri o metodi per raggiungere tale scopo”* come previsto dalla suindicata Convenzione;
 - la richiesta riduzione del 20% del volume non è ammissibile in quanto deve essere considerato *“materiale estratto”* tutto quello sottratto all'ambiente e non solo quello destinato alla trasformazione;
 - gli aggiornamenti ISTAT vanno riferiti all'anno di partenza per il calcolo del contributo cioè il 1986;
 - della somma di L. 6.185.911, una parte, pari a L. 2.425.161, è già stata inglobata nell'importo di L. 29.423.061 (26.997.900+2.425.161) riferito all'anno 1995 indicato nella tabella dell'avvio del procedimento e la rimanente parte, pari a L. 3.760.750, viene aggiunta all'importo di L. 29.155.500 versato per l'anno 2000 nella tabella che segue;

- ♦ che il volume totale di materiale estratto, pari a mc. 3.362.857, è stato distribuito nei vari anni attribuendo a ciascuno un valore medio;
- ♦ che tale criterio di ripartizione è stato adottato anche dalla Guardia di Finanza, nel corso delle indagini svolte nel procedimento penale a carico della Ditta, per l'accertamento del contributo dovuto;
- ♦ che, da quanto sopra, scaturisce la seguente tabella:

Anno	Versamenti effettuati			Tariffe		Materiale pagato mc. (D/F)	Materiale estratto mc	Materiale non pagato mc. (H-G)	Tariffa vigente	Contributi non versati in Euro (I x 0,159)
	annuali (lire)	acconti (euro)	totale annuale (euro)	lire/mc	euro/mc					
A	B	C	D	E	F	G	H	I	L	M
lug-86				150	0,077		96.090	96.090	0,159	15.278
1987				150	0,077		192.180	192.180	0,159	30.557
1988				165	0,085		192.180	192.180	0,159	30.557
1989				165	0,085		192.180	192.180	0,159	30.557
1990	16.500.000		8.521,54	185	0,096	88.766	192.180	103.414	0,159	16.443
1991	22.141.800		11.435,29	185	0,096	119.118	192.180	73.062	0,159	11.617
1992	20.616.000		10.647,28	209	0,108	98.586	192.180	93.594	0,159	14.881
1993	24.600.000		12.704,84	209	0,108	117.637	192.180	74.543	0,159	11.852
1994	29.065.650		15.011,16	227	0,117	128.300	192.180	63.880	0,159	10.157
1995	29.423.061		15.195,74	227	0,117	129.878	192.180	62.302	0,159	9.906
1996	22.680.000		11.713,24	249	0,129	90.800	192.180	101.380	0,159	16.119
1997	27.000.000		13.944,34	249	0,129	108.096	192.180	84.084	0,159	13.369
1998	28.500.000		14.719,02	260	0,134	109.843	192.180	82.337	0,159	13.092
1999	29.240.000		15.101,20	260	0,134	112.696	192.180	79.484	0,159	12.638
2000	32.916.250		16.999,82	269	0,139	122.301	192.180	69.879	0,159	11.111
apr-01	0		0	269	0,139	0	64.060	64.060	0,159	10.186
mag-01	29.748.000		15.363,56	269	0,139	110.529	95.291	-15.238	0,159	-2.423
2002		17.430,32	17.430,32	283	0,146	119.386	142.936	23.550	0,159	3.744
ago-03		19.697,00	19.697,00	283	0,146	134.911	95.290	-39.621	0,159	-6.300
set-03	0		0	283	0,146	0	47.645	47.645	0,159	7.576
nov-04	0		0	297	0,153	0	131.025	131.025	0,159	20.833
Totali	312.430.761	37.127,32	198.484,34			1.590.847	3.362.857	1.593.340		281.750

LEGENDA:

B: Versamenti annuali effettuati in Lire, comunicati al Comune.

C: Versamenti annuali effettuati in Euro, comunicati al Comune.

G: Materiale pagato desunto dalla differenza tra l'importo versato e la tariffa applicata nell'anno.

H: Ripartizione annuale del volume estratto determinato dall'IGM (luglio 1986-aprile 2001 e maggio 2001-agosto 2003) e determinato dal Genio Civile dal settembre 2003-novembre 2004.

M: Valore desunto dal prodotto tra il materiale non pagato e la tariffa dell'anno di determinazione (2007) pari a euro 0,159.

VISTA LA L.R. 54/85;

VISTA LA L.R. 17/95;

VISTO IL D.P.G.R.C. N. 7018/95;

VISTA LA DELIBERAZIONE DI G.R. N. 3869 DEL 14.07.1987;

VISTA LA DELIBERAZIONE DI G.R.C. N. 778 DEL 24.02.1998;

VISTO IL DECRETO DIRIGENZIALE DEL COORDINATORE DELL'A.G.C. 12 N. 116 DEL 14.11.2005;

VISTO IL DECRETO DIRIGENZIALE DEL COORDINATORE DELL'A.G.C. 12 N. 29 DEL 08.09.2006;

alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Responsabile della U.O. Cave e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dalla espressa dichiarazione di regolarità resa dallo stesso nella qualità di responsabile del procedimento,

DECRETA

con riferimento alle motivazioni evidenziate in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

1. ai sensi dell'art. 2 lett. b) dello schema di convenzione, allegato alla Deliberazione di G.R. n. 778 del 24.02.1998, è determinato relativamente al periodo 07.07.1986 – 30.11.2004 **il volume di materiale estratto dalla Ditta FRAN.CA. S.p.A. in mc. 3.362.857;**
2. **la somma da versare dalla Ditta al Comune di Caserta**, a conguaglio di quanto dovuto per gli anni presi in considerazione, così come si rileva dalla tabella precedente, **è pari a € 281.750,00 (duecentottantunomilasettecentocinquanta)**, somma da utilizzare nel rispetto dell'art. 18 comma 3 della L.R. 54/85 e s. m. e i.

Il presente Decreto viene inviato

in via telematica:

- al Coordinatore dell'A.G.C. 12 - Sviluppo Attività Settore Secondario, per opportuna conoscenza;
- al Coordinatore dell'A.G.C. 15 - Lavori Pubblici / Opere Pubbliche, per opportuna conoscenza;
- al Settore Regionale Cave e Torbiere - A.G.C. 12 Settore 03, per opportuna conoscenza;
- al Settore Stampa, Documentazione ed Informazione e Bollettino Ufficiale della Regione Campania - A.G.C. 01 Settore 02, per la pubblicazione;

in forma cartacea:

- alla Ditta FRAN.CA. S.p.A., con sede alla via S. Rosalia località Soprapioppi nel Comune di Caserta, per notifica;
- al Sindaco del Comune di Caserta, per notifica e competenza;
- al Settore Stampa, Documentazione ed Informazione e Bollettino Ufficiale della Regione Campania, per la pubblicazione.

Il presente Decreto potrà essere impugnato presso il competente Organo Giurisdizionale T.A.R. Campania entro gg. 60 a decorrere dalla notifica dello stesso.

Il Dirigente Delegato
Ing. Vincenzo Di Muoio