

REGIONE CAMPANIA - Giunta Regionale - Seduta del 30 novembre 2007 - Deliberazione N. 2097 - Area Generale di Coordinamento N. 5 - Ecologia, Tutela dell'Ambiente, Disinquinamento, Protezione Civile - **Servizio regionale integrato di monitoraggio ambientale nelle aree colpite dalla emergenza Diossina nelle aree comprese nei Siti di Interesse Nazionale (SIN) Litorale Domitio e Agro Aversano - Approvazione progetto di attuazione.**

PREMESSO

- Che, con D.G.R. N° 393 del 07 marzo 2007, la Giunta Regionale ha emanato Disposizioni generali per la attivazione del Patto per la Campania Regione Sostenibile di Europa e del Mediterraneo e relativo Piano di Azione;
- Che, con D.G.R. n. 453 del del 16/03/2007, la Giunta Regionale ha adottato il Programma Operativo Regionale FESR, approvato dalla Commissione Europea, che prevede, all'Asse I - Sostenibilità ambientale ed attrattività culturale e turistica - la prevenzione dei rischi naturali ed antropici;
- Che con L. 426/98 è stato individuato, tra gli altri, il Sito di Interesse Nazionale (SIN) Litorale Domitio e Agro Aversano perimetrato con D.M. 10/1/2000 e s.m.i., caratterizzato, tra l'altro, dalla presenza diffusa di discariche di rifiuti urbani e industriali;
- Che con protocollo d'intesa del 13/6/07 tra Regione Campania, Province di Napoli e Caserta, ARPAC e Commissariato Emergenza bonifica fu esaminata le problematiche di degrado ambientale nel sito in questione e previste azioni di intervento:
- Che con successivo protocollo d'intesa del 19/6/2007 tra i Prefetti di Napoli e Caserta, la Regione Campania, le Province di Napoli e Caserta, il Commissariato Bonifica e sindaci interessati territorialmente, fu previsto la redazione di un progetto di sicurezza, con il coinvolgimento delle forze dell'ordine, sul SIN in questione;
- Che in seguito all'acuirsi dell'emergenza rifiuti nei primi mesi del 2007, i rischi per la salute dei cittadini si sono intensificati a causa del diffondersi, nei comuni di detto Sito, di roghi che provocano l'emissione in atmosfera di diossina, sostanza notevolmente pericolosa per la salute umana;
- Che con DGR n. 1077 del 22/6/2007, nel prendersi atto dell'acuirsi del degrado ambientale, fu evidenziata la necessità di effettuare una più estesa indagine, volta a identificare la reale diffusione territoriale del fenomeno ed ad assicurare un adeguato controllo del territorio, mediante la realizzazione di un progetto per il monitoraggio ambientale nelle aree colpite dall'emergenza diossina;
- Che, all'uopo, è stato dato mandato al Coordinatore dell'AGC 05, in raccordo con il Capo di Gabinetto, di predisporre un progetto, con individuazione delle relative fonti di finanziamento, per la realizzazione di un servizio regionale integrato per il monitoraggio delle aree comprese nel Sito di Interesse Nazionale (SIN) Litorale Domitio Flegreo ed Agro Aversano;

RILEVATO

- Che detto progetto, che si allega al presente atto, redatto sulla base degli atti ed elaborati tecnici di ARPAC, APAT e del Settore Protezione Civile nonché dei due protocolli d'intesa sopra citati, è stato predisposto, nell'ottica dell'indizione di apposita gara pubblica europea per l'affidamento di un servizio integrato di monitoraggio, messa in sicurezza, controllo e vigilanza del territorio del SIN Litorale Domitio Flegreo ed Agro Aversano (n.77 Comuni);

RITENUTO

- Che detta gara, con bando da redigere conformemente agli indirizzi e principi indicati nel progetto di cui al comma precedente e con base d'asta di € 8.500.000,00 più IVA, debba essere indetta con Decreto del Dirigente del Settore Tutela Ambiente;
- Che le citate risorse finanziarie possano essere reperite sulla programmazione FESR 2007/13, nell'ambito dell'Asse I "Sostenibilità ambientale ed attrattività culturale e turistica", previo parere favorevole dell'Autorità di Gestione, come da nota del coordinatore AGC 09 inviata in data 9/11/07, alla segreteria di G.R. ed all'Agc 05, a mezzo E-Mail e protocollata al Settore Ambiente al n.950903 del 9/11/07;

Propone e la Giunta, in conformità, a voti unanimi

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

- di realizzare un servizio integrato di monitoraggio, messa in sicurezza, controllo e vigilanza del territorio del SIN Litorale Domitio Flegreo ed Agro Aversano (n.77 Comuni), previa indizione di apposita gara europea, con importo a base d'asta di € 8.500.000,00 piu' IVA, imputabili sulle risorse FESR 2007/13, nell'ambito dell'Asse I "Sostenibilità ambientale ed attrattività culturale e turistica";
- di approvare il progetto di attuazione (allegato A) inerente detto servizio, contenente obiettivi, indirizzi e principi ai quali dovrà uniformarsi il bando di gara;
- di dare mandato al Dirigente del Settore Tutela Ambiente di indire, con proprio decreto, la gara pubblica redigendo il relativo bando, con la clausola di riserva di non aggiudicazione nella ipotesi di motivi ostativi anche di ordine finanziario;
- di trasmettere copia del presente atto, per quanto di competenza, all'AGC 01, all'AGC 05, all'AGC 09 e al Settore Stampa, documentazione, informazione e Bollettino Ufficiale, perché provveda alla pubblicazione sul B.U.R.C. e al Servizio Comunicazione integrata per l'immissione sul Sito della Regione Campania www.regione.campania.it;

Il Segretario

D'Elia

Il Presidente

Bassolino

ALLEGATO "A"

Progetto per un servizio integrato per attività di monitoraggio, messa in sicurezza, controllo e vigilanza del territorio del SIN Litorale Domitio Flegreo ed Agro Aversano (n.77 Comuni)

L'emergenza diossine è iniziata in Campania nel 2002 a seguito dei riscontri nell'ambito del Programma Nazionale di Controllo di Residui negli Alimenti, predisposto dal Ministero della Salute nel 2001, nonché di fenomeni di contaminazione conseguenti a degrado ambientale per rifiuti e roghi.

Sono state effettuate dall'APAT e dall'ARPAC analisi su alimenti e matrici ambientali, con risultanze che hanno evidenziato la necessità di interventi di monitoraggio, bonifica e sorveglianza di siti oggetto di degrado ambientale.

Il sito che desta maggiori preoccupazioni, secondo i dati esaminati, è risultato essere quello del Sito di Interesse Nazionale (SIN) Litorale Domitio Flegreo ed Agro Aversano.

La necessità di un piano d'interventi su detto sito, peraltro in gran parte a vocazione turistica, è stato oggetto di incontri tra istituzioni (Regione Prefetture, Province, Commissariato bonifiche, ecc.) con sottoscrizione di due protocolli d'intesa (del 13/6/07 e del 19/6/07) finalizzati a trovare soluzioni per un'azione integrata volta a bonificare questi territori e ad evitare il ripetersi di abbandoni di rifiuti e di inquinamenti in genere.

Il provvedimento che appare più idoneo è quello di affidare, a seguito di una gara europea, un servizio integrato di monitoraggio, messa in sicurezza, controllo e vigilanza dei 77 comuni facenti parte del SIN Litorale Domitio Flegreo ed Agro Aversano.

Per detta gara di appalto la procedura che appare più idonea è quella dell'aggiudicazione mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs 163/2006, ammettendo alla partecipazione i soggetti di cui all'art. 34 del D.Lgs 163/2006 e quelli non esclusi dalla normativa vigente, di natura giuridica pubblica e privata, singoli e/o temporaneamente raggruppati nelle diverse forme consentite dalla legge, consorzi pubblici o privati. Escludendo la partecipazione di singole persone fisiche e di imprese individuale. Il soggetto aggiudicatario dovrà avere una sede operativa in Campania dotata di strumenti e personale adeguato al servizio da prestare.

L'iniziativa da realizzare (gara servizio integrato) è coerente e si inquadra:

- a) nell'ambito dell'attività di bonifica e prevenzione dai fenomeni di inquinamento da diossina;
- b) nel Programma Comunitario FESR 2007/2013 approvato con DGR 453/07;
- c) nel protocollo di intesa tra R.C., Province di Napoli e Caserta, ARPAC del 13/6/2007;
- d) nella DGR 1077/07;
- e) nella legge 426/98 e D.M. 10/1/200 – inerenti i SIN;
- f) nel Piano di Bonifica dei Siti Inquinati della R.C.

Inoltre trova il fondamento giuridico nella seguente normativa di riferimento

- a) Regolamento (CE) 1080/2006 recante disposizione in ordine al FESR;
- b) Regolamento (CE) 1083/06 inerente l'abrogazione del Reg.1260/99 per l'ammissibilità della spesa;
- c) Regolamento (CE) 1828/06 di applicazione del reg.1083/06;
- d) D.Lgs 163 /2006 "codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE;
- e) Programma Operativo Regionale FESR 2007/2013;
- f) Il presente capitolato e le disposizioni ivi contenute e/o richiamate;
- g) Normativa vigente in materia di diritti d'autore e software ed internet;
- h) D.Lgs 22/1997 e D.Lgs 152/2006 ed altre normative applicabili in materia ambientali;
- i) D.M 471/99;
- j) Legge 248/2006.

Il servizio integrato da attivare per la prevenzione da rischi di diossina, provenienti da rifiuti ed incendi, nei territori dei 77 Comuni, ricadenti nel SIN Litorale Domitio Flegreo ed Agro Aversano ed indicati nell'Allegato 1, per raggiungere gli obiettivi, dovrà essere ben definito nel capitolato di gara e conformarsi agli indirizzi e principi di seguito esposti.

In particolare il servizio integrato da appaltare dovrà essere articolato sulle seguenti azioni;

- a) Piano di monitoraggio del territorio inerente i 77 Comuni interessati, per l'individuazione dei siti inquinati o potenzialmente inquinati, di quelli da mettere in sicurezza, da caratterizzare e da bonificare;
- b) Piano di controllo del territorio con apparecchiature di video sorveglianza, nonché nella fase di start-up, della durata di 2 anni, programma di vigilanza con personale specializzato ed autorizzato a tale attività.

Per l'espletamento di dette attività nel capitolato deve essere precisato che l'aggiudicatario potrà anche avvalere dei piani di subperimentazione e caratterizzazione realizzati dal Commissariato Governativo Emergenza Bonifiche e Tutela delle Acque, direttamente o attraverso l'ARPAC o Sviluppo Italia.

Descrizione del servizio da realizzare

- a) Principi ed obiettivo: individuare ed eliminare le cause di inquinamento da diossina, per rifiuti ed incendi, e quindi salvaguardare la salute nelle zone del SIN Litorale Domitio Flegreo ed Agro Aversano, ritenute maggiormente esposte a fenomeni di inquinamento.
- b) Modello concettuale: analizzare e studiare il territorio interessato in ordine alla individuazione di tutti i siti inquinati da rifiuti o altro materiale inquinante, nonché dei siti che potrebbero potenzialmente essere focolai di incendi – eliminando i detrattori ambientali, mettendo in sicurezza i siti bonificati –, caratterizzazione dei siti pubblici ritenuti potenzialmente inquinati ma non ancora caratterizzati dall'ARPAC o da Sviluppo Italia, redigere un piano dei siti caratterizzati e da bonificare e relativi progetti definitivi, elaborare un piano di video sorveglianza o altri sistemi tecnologici avanzati ed infine, nella fase di start up di due anni, redigere il piano di vigilanza con personale a tanto autorizzato nei territori oggetto di possibili fenomeni di inquinamento.

Il programma operativo di attuazione dovrà avere una durata non superiore a due anni.

Risultati attesi

L'obiettivo principale del servizio da appaltare è quello della eliminazione dei fenomeni inquinanti anche attraverso un sistema di sorveglianza telematica che possa essere attivato anche dopo i due anni di propria gestione. A tal fine l'aggiudicatario dovrà prevedere nel proprio progetto un'attività di formazione per il personale che sarà incaricato dall'Ente Regione, per il funzionamento delle apparecchiature dopo la cessazione del contratto d'appalto.

Il progetto proposto dovrà evidenziare gli impatti che il servizio avrà sotto il profilo AMBIENTALE, OCCUPAZIONALE, ECONOMICO, specificamente:

- AMBIENTALE: Attraverso il servizio integrale da realizzare si deve prevedere un sensibile calo della pericolosità connessa ai rifiuti ed agli altri fattori di produzione di diossina;
- OCCUPAZIONALE: Assume particolare rilevanza la creazione di nuovi posti di lavoro sia diretti che indiretti (ivi incluso il riciclo dei materiali raccolti), conseguente al servizio appaltato;
- ECONOMICO: Il sistema deve avere tra gli obiettivi quello di dare al consumatore di prodotti alimentari la fiducia che non siano inquinati da diossina e alle zone con vocazione turistica la possibilità di offrire al visitatore spazi non oggetto di abbandono di rifiuti.

Attività di coordinamento

Oltre al compito istituzionale che dovrà svolgere l'Assessorato all'Ambiente e quello di sicurezza e sorveglianza previsto nei protocolli d'intesa del 19/6/07, la ditta aggiudicataria dovrà indicare, per lo svolgimento dell'incarico, uno specifico gruppo di lavoro costituito da almeno 3 persone, esperte nel settore ambientale ed in quello dei sistemi informatici integrati che coordineranno le attività e si interfaceranno sul piano tecnico con la stazione appaltante.

Idoneità dei progetti

Per la valutazione dei progetti risultano rispondente alla fattispecie in esame i seguenti criteri, fissando

una soglia di idoneità a 50 punti:

a) OFFERTA TECNICA:	Punteggi	
I Coerenza tra i servizi offerti e mezzi messi a disposizione	Massimo	5
II Innovatività, qualità e quantità aggiunta rispetto alle indicazioni fornite dal capitolato dei servizi proposti	Massimo	20
III soluzioni organizzative e logistiche proposte	Massimo	10
IV adeguatezza del piano di lavoro relativo a ciascuno delle azioni di servizio previste dall'appalto, dettagliato in termini di fasi, operazioni, metodologie, scadenze, prodotti intermedi e finali	Massimo	20
V Integrazione con altri programmi ambientali ed esperienza nella realizzazione di progetti ambientali	Massimo	5
VI Impatto ambientale, occupazionale, economico	Massimo	20
b) Offerta economica	Massimo	20

Piano finanziario e Durata dell'intervento

Per l'affidamento del servizio l'importo a base d'asta è di Euro 8.500.000,00 più IVA a valere sulle risorse FESR 2007/2013.

Gli interventi dovranno essere avviati entro trenta giorni dalla sottoscrizione del contratto di appalto e si devono concludere entro 24 mesi dalla data di stipula dello stesso.

ALLEGATO 1

77 Comuni delle Province di Napoli e Caserta facenti parte del SIN (Sito di interesse Nazionale) Litorale domizio Flegreo e Agro Aversano.

N°	COMUNE	PROV.	AREA (mq)	ABITANTI (GENN. 03)
1	Acerra	NA	54.442.501	46.827
2	Arienzo	CE	13.934.377	5.170
3	Aversa	CE	8.816.490	53.029
4	Bacoli	NA	13.370.258	26.929
5	Caivano	NA	27.083.999	36.998
6	Cancello ed Arnone	CE	49.093.669	5.089
7	Capodrise	CE	3.446.402	7.541
8	Capua	CE	48.389.035	19.049
9	Carinaro	CE	6.280.237	6.514
10	Carinola	CE	58.986.120	8.147
11	Casagiove	CE	6.327.135	14.779
12	Casal di Principe	CE	23.382.467	19.762
13	Casaluce	CE	9.512.237	9.585
14	Casapesenna	CE	3.025.447	6.620
15	Casapulla	CE	2.892.513	8.023
16	CE	CE	53.643.841	74.837
17	Castello di Cisterna	NA	3.974.747	6.852
18	Castel Volturno	CE	73.198.645	19.107
19	Cellole	CE	36.543.609	7.284
20	Cervino	CE	7.970.932	5.099
21	Cesa	CE	2.727.687	7.538
22	Curti	CE	1.730.000	7.010
23	Falciano del Massico	CE	46.539.606	3.844
24	Francolise	CE	40.743.816	4.848
25	Frignano	CE	9.813.317	8.516
26	Giugliano in Campania	NA	94.168.785	101.309
27	Grazzanise	CE	46.846.638	6.787
28	Gricignano D' Aversa	CE	9.931.212	8.959
29	Lusciano	CE	4.636.664	13.122
30	Macerata Campania	CE	7.596.844	10.114
31	Maddaloni	CE	36.621.657	37.603
32	Marcianise	CE	30.064.653	40.132
33	Melito	NA	3.794.309	34.916
34	Mondragone	CE	55.221.155	23.837
35	Monte di Procida	NA	3.610.944	12.973
36	Orta di Atella	CE	10.782.733	10.044
37	Parete	CE	5.583.076	10.411
38	Pomigliano d' Arco	NA	11.489.895	40.239
39	Portico di CE	CE	1.903.329	6.927

N°	COMUNE	PROV.	AREA (mq)	ABITANTI (GENN. 03)
40	Pozzuoli	NA	43.110.883	79.901
41	Qualiano	NA	7.370.019	24.732
42	Quarto	NA	14.092.159	36.945
43	Recale	CE	3.204.079	7.173
44	S. Arpino	CE	3.185.654	13.472
45	S. Cipriano D' Aversa	CE	6.190.270	12.487
46	S. Felice a Cancello	CE	27.067.876	16.854
47	S. Marcellino	CE	4.589.060	11.814
48	S. Marco Evangelista	CE	5.673.460	5.900
49	S. Maria a Vico	CE	10.652.570	13.577
50	S. Maria C. Vetere	CE	15.875.360	30.842
51	S. Maria La Fossa	CE	29.598.505	2.659
52	S. Nicola la Strada	CE	4.689.652	18.972
53	S. Prisco	CE	7.748.724	10.298
54	S.Tammaro	CE	36.799.322	4.420
55	Sessa Aurunca	CE	161.514.006	22.734
56	Succivo	CE	7.178.081	6.844
57	Teverola	CE	6.668.114	10.022
58	Trentola Ducenta	CE	6.624.914	14.424
59	Villa di Briano	CE	8.517.369	5.634
60	Villa Literno	CE	61.561.602	10.348
61	Villaricca	NA	6.845.559	26.457
62	Brusciano	NA	5.639.920	15.202
63	Camposano	NA	3.049.801	5.389
64	Casamarciano	NA	6.001.828	3.283
65	Cicciano	NA	7.066.895	12.360
66	Cimitile	NA	2.010.230	6.877
67	Comiziano	NA	1.998.831	1.711
68	Mariglianella	NA	3.172.380	6.662
69	Marigliano	NA	22.206.245	30.578
70	Nola	NA	39.935.000	32.935
71	Roccarainola	NA	28.320.031	7.250
72	San Paolo Bel Sito	NA	2.970.000	3.371
73	San Vitaliano	NA	4.999.101	5.564
74	Saviano	NA	13.579.514	15.114
75	Scisciano	NA	5.293.032	5.166
76	Tufino	NA	5.000.000	3.240
77	Visciano	NA	10.903.301	4.623