

REGIONE CAMPANIA - Giunta Regionale - Seduta del 29 gennaio 2007 - Deliberazione N. 63 - Area Generale di Coordinamento N. 8 - Bilancio, Ragioneria e Tributi - N. 19 - Piano Sanitario Regionale e Rapporti con le UU.SS.LL. - **Disposizioni urgenti per il finanziamento delle aziende sanitarie**

PREMESSO

- che la delibera CIPE n. 140 del 17 novembre 2006, pubblicata sulla G.U. n. 18 del 23 gennaio 2007, recante: "Servizio Sanitario Nazionale 2006 - Ripartizione quota di parte corrente tra le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano", ha stabilito in euro 7.928.688.754,00= il finanziamento indistinto 2006 da erogare alla Regione Campania (al netto della mobilità passiva interregionale);

- che la legge 27 dicembre 2006 n. 296 (Finanziaria dello Stato per il 2007) all'art. 1, comma 797, ha incrementato di euro 2 miliardi il finanziamento statale del Servizio Sanitario Nazionale per l'anno 2006, stabilendo che tale importo è ripartito tra le Regioni con i medesimi criteri adottati per lo stesso anno, salvo diverso accordo tra le Regioni ed il Governo;

- che, in conformità all'accordo già raggiunto dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome nella riunione del 14/12/06, la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Segreteria della Conferenza Stato Regioni, con nota prot. n. 268/07/4.1.1 del 23/1/07 ha sottoposto alla formale approvazione della Conferenza Stato Regioni una tabella riepilogativa che espone il riparto del FSN 2006, incrementato del riparto della suddetta disponibilità di euro 2 miliardi; in particolare, per la Regione Campania, il finanziamento indistinto 2006 aumenterebbe di euro 189.856.384,00= e, quindi, da 7.928.688.754,00= ad euro 8.118.545.138,00=;

- che nel corso del 2006 il Ministero dell'economia ha erogato alla Campania acconti mensili sul finanziamento indistinto della spesa sanitaria per euro 7.151.016.000,00=, come da nota del Ministero dell'economia del 20 dicembre 2005 prot. n. 0173788;

- che, pertanto, il saldo atteso dalla Regione Campania per il finanziamento indistinto 2006 del Servizio Sanitario Nazionale ammonta:

* ad euro 777.672.754,00= rispetto a quanto già deliberato dal CIPE con la suddetta decisione n. 140 del 17/11/06;

* ad euro 967.529.138,00=, se si tiene conto anche della quota attesa a valere sul riparto della maggiore disponibilità di euro 2 miliardi recata dall'art. 1, comma 797, della L. 27/12/06 n. 296;

CONSIDERATO

- che lo svincolo del saldo del finanziamento statale per l'esercizio 2006, ai sensi delle disposizioni recate dalla legge 23 dicembre 2005 n. 266 (Finanziaria dello Stato per il 2006), stante la situazione di disavanzo strutturale della sanità regionale, è subordinato al rispetto dello stipulando accordo di affiancamento tra la Regione ed i Ministri dell'economia e della salute, di cui all'art. 1, comma 180, della legge 30 dicembre 2004 n. 311, comprensivo di un Piano di rientro dai disavanzi pregressi e di misure di riequilibrio economico, finanziario e del profilo erogativi dei livelli essenziali di assistenza in conformità al vigente Piano Sanitario Nazionale;

- che la Regione Campania, con lettera dell'Assessore alla Sanità del 5 maggio 2006, prot. n. 2211/SP, ha chiesto ai Ministeri dell'economia e della salute l'attivazione dell'accordo di affiancamento e risanamento, la cui stipula (dopo un'intensa attività istruttoria tecnica, svoltasi nei mesi successivi) può allo stato ipotizzarsi nelle prossime settimane;

- che la stipula ed il successivo adempimento dell'accordo di affiancamento tra la Regione ed i Ministri dell'economia e della salute, di cui all'art. 1, comma 180, della legge 30 dicembre 2004 n. 311, comporterà rilevanti benefici finanziari, tra i quali si elencano:

- lo svincolo, in parte all'atto della stipula ed in parte anno per anno, fino al 2010, delle quote di FSN 2001, 2004 e 2005, pari a circa euro 1,2 miliardi, bloccate per effetto di disavanzi non coperti dalla Regione;

- lo svincolo del suddetto saldo del finanziamento statale per il 2006;

- l'erogazione della quota spettante alla Regione Campania a valere sui seguenti finanziamenti relativi agli esercizi 2006-2009:

* sul fondo di euro 1.000 milioni stanziato dall'art. 1, comma 278, della L. 266/05 e destinato a contribuire alla copertura dei disavanzi dell'esercizio 2006 delle Regioni che stipulino con il Governo "... specifici accordi

diretti alla individuazione di obiettivi di contenimento della dinamica della spesa al fine della riduzione strutturale del disavanzo”;

* sul fondo di euro 2.550 milioni, istituito per il triennio 2007-2009 dall'art. 1, comma 796, lettera b) della L. 296/06 per accompagnare verso l'equilibrio le Regioni interessate da elevati disavanzi;

tale quota, in base ai criteri di assegnazione definiti dall'intesa Stato Regioni del 28/3/06, prot. n. 2553, all'accordo tra le Regioni del 28/3/06 ed alla bozza fornita dal Ministero della salute, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze - RGS - IGESPES, con E-Mail del 17/10/06, è stimabile complessivamente in euro 1,3 miliardi, di cui euro 384 milioni afferenti all'esercizio 2006;

CONSIDERATO, altresì,

- che l'acconto mensile erogato dal Ministero dell'economia alla Regione Campania per il finanziamento indistinto della spesa sanitaria nell'esercizio 2007, in base all'art. 1, comma 796, lettera d), punti 1 e 5, deve aumentare in via provvisoria, nelle more dell'intesa tra lo Stato e le Regioni sul riparto del FSN 2007, al 97% del finanziamento previsto dal riparto 2006 e, quindi, da euro 7.151.000.000,00= del 2006 ad almeno euro 7.690.828.091,38= (trascurando il sopra citato incremento di euro 189 milioni recato dall'art. 1, comma 797, della L. 296/06);

- che, in base all'accordo raggiunto nella Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome del 9 novembre 2006, il finanziamento indistinto 2007 assegnato alla Regione Campania (al netto della mobilità passiva interregionale) aumenterebbe ad euro 8.178.696.000,00=; pertanto, non appena sarà formalizzata l'intesa tra lo Stato e le Regioni relativa al riparto del finanziamento 2007, l'acconto statale alla Regione Campania dovrebbe essere adeguato al 97% del suddetto importo e, quindi, ad euro 7.933.335.120,00=, con un incremento di circa euro 782 milioni rispetto all'acconto ricevuto nel 2006;

DATO ATTO

- che, come esposto nell'allegato n. 1 alla DGRC n. 1823 del 13 novembre 2006, recante provvedimenti finanziari urgenti per le AA.SS., nelle more dell'attuazione dei provvedimenti assunti dalla Regione per la copertura dei disavanzi fino al 31/12/05, le aziende sanitarie hanno dovuto sostenere con i fondi ottenuti nel 2006 ingenti pagamenti e azioni esecutive per debiti maturati al 31 dicembre 2005;

- che, al riguardo, in attesa di dati consuntivi, in base alle situazioni riportate nella suddetta DGRC n. 1823 del 13/11/06, si può stimare che nel 2006 i debiti maturati al 31/12/05 abbiano assorbito circa euro 2 miliardi di pagamenti (considerando anche le rate pagate per dilazioni di pagamento effettuate negli anni precedenti e gli arretrati conseguenti ai rinnovi dei CCNL del comparto e della dirigenza - II biennio economico 2004-2005), nonché azioni esecutive per oltre euro 600 milioni;

- che tale situazione ha determinato notevoli difficoltà finanziarie per le aziende sanitarie, con l'effetto di ritardare i pagamenti delle farmacie convenzionate, delle case di cura, dei laboratori di analisi, dei centri di riabilitazione e, in generale, dei fornitori di beni e servizi;

- che, a seguito dei ritardi di pagamento, la FEDERFARMA Campania - Unione Sindacale Titolari di Farmacia della Regione Campania - con lettera del 5 gennaio 2007, prot. n. 2/07 ha comunicato la sospensione dell'assistenza diretta da parte delle farmacie convenzionate delle province di Napoli, Caserta e Salerno dal 15/1/07 al 18/2/07, salvo l'erogazione dei farmaci "salvavita" (farmaci di fascia A inseriti nell'elenco allegato alla DGRC n. 3731 del 19/12/03); sospensione revocata il 25/1/07 in seguito alle prospettive di almeno parziale rientro della debitoria, previste dal presente provvedimento;

- che le aziende sanitarie hanno necessità di ricevere finanziamenti aggiuntivi per assicurare il pagamento delle rate di dilazione scadute il 31/12/2006, relative ad accordi stipulati ai sensi delle DGRC n. 2089/02, 2013/03 e 1722/04, come dettagliatamente esposto nell'allegato n. 1, il cui mancato pagamento comporta l'addebito di interessi di mora;

RITENUTO

- che per il funzionamento del Servizio Sanitario Regionale, in attesa dei maggiori fondi attesi nell'anno in corso e precedentemente esposti, sia necessario erogare un acconto su tali maggiori finanziamenti, affinché le aziende sanitarie possano corrispondere agli operatori della sanità ed ai fornitori di beni e servizi parte della debitoria scaduta;

- che a tal fine vengono assegnati alle aziende sanitarie i fondi esposti nell'allegato n. 2, pari ad euro

593.848.000,00=, dando mandato al dirigente del Settore Programmazione Sanitaria per l'impegno e l'erogazione a valere sulla UPB 4.15.38, capitolo 7000 del bilancio regionale;

DATO ATTO

- che i fondi esposti nella colonna A) dell'allegato n. 2, destinati ad assicurare il pagamento delle rate di dilazione scadute il 31/12/06, sono quantificati e ripartiti tra le singole aziende in base ai conteggi esposti nell'allegato n. 1;

- che i fondi esposti nella colonna B) dell'allegato n. 2, destinati a sostenere i pagamenti delle aziende sanitarie alle farmacie convenzionate, alle strutture sanitarie private provvisoriamente accreditate ed agli altri fornitori di beni e servizi, sono quantificati e ripartiti tra le singole aziende in base ai seguenti criteri:

a) per euro 192 milioni sono ripartiti alle AA.SS.LL. delle province di Napoli, Caserta e Salerno in modo da uniformare il numero di mensilità arretrate 2006, dovute alle farmacie convenzionate, a non più di cinque;

b) per i rimanenti euro 106 milioni, sono ripartiti alle AA.SS. per ridurre gli arretrati di pagamento con tutti i loro creditori, in misura pari ad 1/5 dei dodicesimi del riparto del FSR vigente (DGRC n. 1215/05);

- che, pertanto, tali fondi sono assegnati a titolo di anticipazione sulle maggiori risorse finanziarie attese dallo Stato per il finanziamento del Servizio Sanitario Regionale e saranno, quindi, oggetto di conguaglio non appena con successive deliberazioni della Giunta Regionale sarà definita la loro specifica imputazione contabile a finanziamento corrente 2007 e/o a copertura dei disavanzi dell'esercizio 2006;

- che nel successivo riparto nell'anticipazione sarà data priorità alle AA.SS.LL. diverse da quelle di cui al punto sub a), che hanno definito le mensilità a tutto il 30/6/2006 entro il 30/1/2007;

Gli Assessori al Bilancio ed alla Sanità PROPONGONO e la GIUNTA in conformità a voto unanime,

DELIBERA

per tutto quanto espresso in narrativa che qui si intende riportato ed approvato:

1. Le premesse e gli allegati formano parte integrante e sostanziale della presente delibera.

2. Sono assegnati alle aziende sanitarie i fondi esposti nell'allegato n. 2, pari ad euro 593.848.000,00=, dando mandato al dirigente del Settore Programmazione Sanitaria per l'impegno e l'erogazione a valere sulla UPB 4.15.38, capitolo 7000 del bilancio regionale.

3. Tali fondi sono assegnati a titolo di anticipazione sulle maggiori risorse finanziarie attese dallo Stato per il finanziamento del Servizio Sanitario Regionale e saranno, quindi, oggetto di conguaglio non appena con successive deliberazioni della Giunta Regionale sarà definita la loro specifica imputazione contabile a finanziamento corrente 2007 e/o a copertura dei disavanzi dell'esercizio 2006.

4. Di precisare che nel successivo riparto nell'anticipazione sarà data priorità alle AA.SS.LL. diverse da quelle di cui al punto sub a) delle premesse, che hanno definito le mensilità a tutto il 30/6/2006 entro il 30/1/2007.

5. La presente deliberazione, ad intervenuta esecutività, viene inviata per quanto di rispettiva competenza, alle AA.GG.CC. Piano Sanitario e Rapporti con le UU.SS.LL e Bilancio, Ragioneria e Tributi, ai Settori proponenti, al Settore Stampa, Documentazione, Informazione e Bollettino Ufficiale per la pubblicazione sul B.U.R.C.

Il Segretario
D'Elia

Il Vice Presidente
Valiante

ALLEGATO n. 1

Accordi di dilazione pagamento stipulati ai sensi delle DGRC n. 2089/02, 2013/03 e 1722/04: Rate scadute il 31/12/06

Importi in EURO	(A)	(B)	(C)	(D)	(E)	(F)	(G)	(H)	(I)	(J)	(K)	(L)
Aziende	2089/02: debito residuo al 30/09/06	2013/03 debito residuo al 30/09/06	1722 debito residuo al 30/09/06	2089/02 in scadenza il 31/12/06: Quota capitale	2013/03 in scadenza il 31/12/06: Quota capitale	1722 in scadenza il 31/12/06: Quota capitale	2089/02 in scadenza il 31/12/06: Quota interessi	2013/03 in scadenza il 31/12/06: Quota interessi	1722 in scadenza il 31/12/06: Quota interessi	TOTALE scaduto il 31/12/2006: Quota Capitale	TOTALE scaduto il 31/12/2006: Quota Interessi	TOTALE scaduto il 31/12/2006: TOTALE RATA
AV1	0,00	0,00	13.525.000,00	0,00	0,00	2.705.000,00	0,00	0,00	138.600,00	2.705.000,00	138.600,00	2.843.600,00
AV2	0,00	0,00	33.385.000,00	0,00	0,00	6.677.000,00	0,00	0,00	342.200,00	6.677.000,00	342.200,00	7.019.200,00
BN1	1.823.000,00	0,00	66.411.000,00	1.823.000,00	0,00	13.282.200,00	20.100,00	0,00	680.800,00	15.105.200,00	700.900,00	15.806.100,00
CE1	873.000,00	896.000,00	96.955.000,00	873.000,00	896.000,00	19.391.000,00	9.600,00	9.900,00	993.900,00	21.160.000,00	1.013.400,00	22.173.400,00
CE2	1.168.000,00	0,00	85.265.500,00	1.168.000,00	0,00	17.053.100,00	12.900,00	0,00	874.100,00	18.221.100,00	887.000,00	19.108.100,00
NA1	0,00	0,00	441.650.000,00	0,00	0,00	88.330.000,00	0,00	0,00	4.527.400,00	88.330.000,00	4.527.400,00	92.857.400,00
NA2	0,00	0,00	109.273.000,00	0,00	0,00	21.854.600,00	0,00	0,00	1.120.200,00	21.854.600,00	1.120.200,00	22.974.800,00
NA3	0,00	0,00	39.585.000,00	0,00	0,00	7.917.000,00	0,00	0,00	405.800,00	7.917.000,00	405.800,00	8.322.800,00
NA4	10.614.000,00	0,00	43.760.000,00	10.614.000,00	0,00	8.752.000,00	116.800,00	0,00	448.600,00	19.366.000,00	565.400,00	19.931.400,00
NA5	14.826.000,00	0,00	70.620.000,00	12.086.000,00	0,00	14.124.000,00	163.200,00	0,00	723.900,00	26.210.000,00	887.100,00	27.097.100,00
SA1	1.531.000,00	0,00	87.365.000,00	1.531.000,00	0,00	17.473.000,00	16.900,00	0,00	895.600,00	19.004.000,00	912.500,00	19.916.500,00
SA2	0,00	0,00	76.530.000,00	0,00	0,00	15.306.000,00	0,00	0,00	784.500,00	15.306.000,00	784.500,00	16.090.500,00
SA3	0,00	0,00	44.600.000,00	0,00	0,00	8.920.000,00	0,00	0,00	457.200,00	8.920.000,00	457.200,00	9.377.200,00
CARDARELLI	0,00	0,00	29.305.000,00	0,00	0,00	5.861.000,00	0,00	0,00	300.400,00	5.861.000,00	300.400,00	6.161.400,00
SANTOBONO	0,00	0,00	2.762.500,00	0,00	0,00	552.500,00	0,00	0,00	28.300,00	552.500,00	28.300,00	580.800,00
MONALDI	0,00	0,00	3.605.000,00	0,00	0,00	721.000,00	0,00	0,00	37.000,00	721.000,00	37.000,00	758.000,00
A.O. SA	0,00	0,00	5.945.000,00	0,00	0,00	1.189.000,00	0,00	0,00	60.900,00	1.189.000,00	60.900,00	1.249.900,00
A.O. AV	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
A.O. BN	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
A.O. CE	0,00	0,00	13.930.000,00	0,00	0,00	2.786.000,00	0,00	0,00	142.800,00	2.786.000,00	142.800,00	2.928.800,00
COTUGNO	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE ASL ed AO	30.835.000,00	896.000,00	1.264.472.000,00	28.095.000,00	896.000,00	252.894.400,00	339.500,00	9.900,00	12.962.200,00	281.885.400,00	13.311.600,00	295.197.000,00

Nota: Elaborazione sui dati comunicati dalle AA.SS. a seguito della richiesta del Settore Programmazione Sanitaria del 18 ottobre 2006 prot. n. 854872

ALLEGATO n. 2**Anticipo sui maggiori fondi attesi per la sanità nel 2007**

Importi in EURO	(A)	(B)	(C=A+B)
Aziende	Rate di factoring scadute a dicembre 2006 (v. All. 1)	Altri fondi per il finanziamento della spesa corrente	TOTALE
AV1	2.843.600,00	2.627.000,00	5.470.600,00
AV2	7.019.200,00	3.657.000,00	10.676.200,00
BN1	15.806.100,00	4.446.000,00	20.252.100,00
CE1	22.173.400,00	34.558.000,00	56.731.400,00
CE2	19.108.100,00	33.413.000,00	52.521.100,00
NA1	92.857.400,00	61.130.000,00	153.987.400,00
NA2	22.974.800,00	18.352.000,00	41.326.800,00
NA3	8.322.800,00	14.115.000,00	22.437.800,00
NA4	19.931.400,00	16.889.000,00	36.820.400,00
NA5	27.097.100,00	41.668.000,00	68.765.100,00
SA1	19.916.500,00	34.818.000,00	54.734.500,00
SA2	16.090.500,00	7.234.000,00	23.324.500,00
SA3	9.377.200,00	9.712.000,00	19.089.200,00
CARDARELLI	6.161.400,00	4.037.000,00	10.198.400,00
SANTOBONO	580.800,00	1.309.000,00	1.889.800,00
MONALDI	758.000,00	2.251.000,00	3.009.000,00
A.O. SA	1.249.900,00	2.181.000,00	3.430.900,00
A.O. AV	0,00	2.040.000,00	2.040.000,00
A.O. BN	0,00	1.564.000,00	1.564.000,00
A.O. CE	2.928.800,00	1.849.000,00	4.777.800,00
COTUGNO	0,00	801.000,00	801.000,00
TOTALE ASL ed AO	295.197.000,00	298.651.000,00	593.848.000,00
Subtotale ASL	283.518.100,00	282.619.000,00	566.137.100,00
Subtotale AO	11.678.900,00	16.032.000,00	27.710.900,00